юнисеф
для каждого ребенка

МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЮНИСЕФ НА COVID-19

Укрепление систем социальной защиты до, во время и по завершении кризиса

Подготовлено

Отдел социальной политики, Программный отдел

Детский фонд Организации Объединенных Наций

3 United Nations Plaza

г. Нью Йорк, NY, 10017, США

© Детский фонд Организации

Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

сентябрь 2020 г.

Фото:

Изображение на обложке: © UNICEF/UNI341695/

Страница 4: © UNICEF/UNI325346/Tohlala/AFP

Дизайн: Шаннин Ван

Пандемия коронавируса стала причиной беспрецедентного социально-экономического кризиса, который грозит свести на нет многолетний прогресс в сокращении детской бедности, в результате чего дети лишаются возможности получать основные виды услуг, а семьи испытывают финансовые трудности. **Без согласованных действий по расширению систем социальной защиты семьи, которые и без того едва выживают, вероятно, столкнутся с нищетой, а самые бедные семьи могут столкнуться с уровнями лишений, которые не наблюдались на протяжении последних десятилетий.** ЮНИСЕФ решительно поддерживает правительства и людей в более чем 115 странах в обеспечении социальной защитой и укрепления систем социальной защиты и твердо намерен продолжать и расширять эту деятельность в периоды борьбы с COVID-19 и восстановления.

– Генриетта Фор, исполнительный директор ЮНИСЕФ

МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЮНИСЕФ В ОТВЕТ НА COVID-19

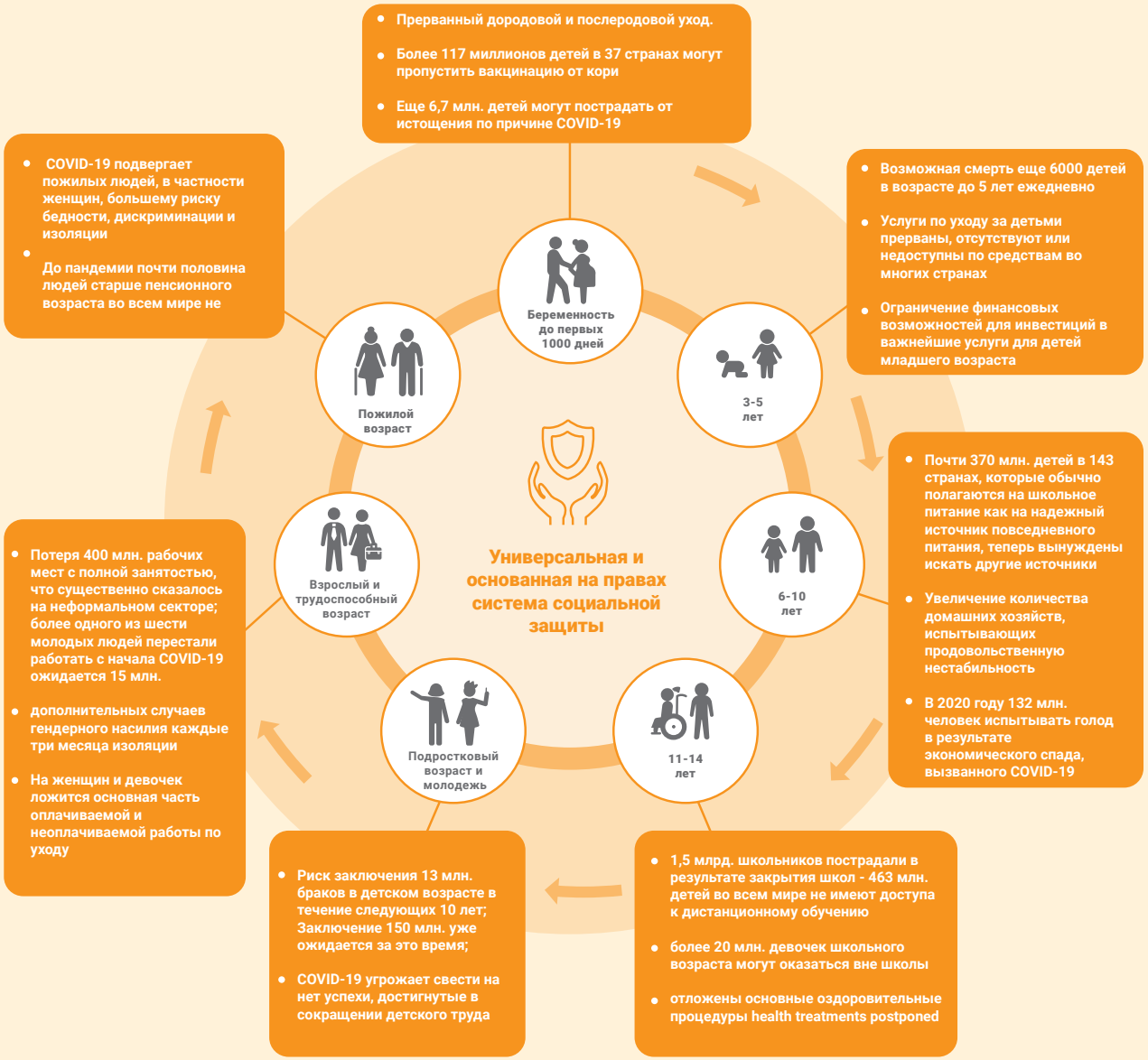
COVID-19 оказывает разрушительное воздействие на детей и их семьи. Согласно текущим оценкам, в результате пандемии в 2020 году к числу детей, проживающих в бедности, добавится еще 117 миллионов, а последствия будут распространяться в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Помимо доходов, пандемия усугубляет нищету во всех аспектах жизни ребенка, включая здоровье, образование, питание, жилье, водоснабжение и санитарно-гигиенические условия. В дополнение к этим уязвимостям пострадают дети, которые столкнутся с дальнейшей изоляцией из-за пола, этнической принадлежности, географического положения, статуса перемещения или инвалидности. Если не принять соответствующие меры, эти усугубляющие воздействия незамедлительно скажутся на детях и их семьях, тогда как долгосрочное воздействие на общество и экономику может стать разрушительным.

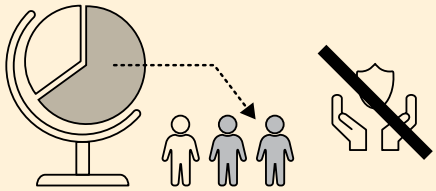
Социальная защита является признанной стратегией сокращения бедности, сформулированной в Целях устойчивого развития (ЦУР 1, 3, 5, 8 и 10), с доказанной ролью в поддержке детей и семей. Это критически важная стратегия управления рисками, которая приобретает особую значимость во время кризиса на фоне растущей безработицы и бедности. Социальная защита является спасательным кругом, защищающим семьи от дальнейшего обнищания и помогающим избегать негативных стратегий выживания. Обширные данные показывают, что программы социальной защиты оказывают положительное влияние в целом ряде областей, от улучшения доступа к здравоохранению и образованию до повышения продовольственной и экономической безопасности и защиты детей.

В качестве мер по борьбе с COVID-19, в более 190 странах расширена сфера охвата социальной защитой, из них в 155 странах расширены государственные программы денежных переводов.
Однако в период пандемии выявились текущие пробелы в системах социальной защиты разных регионов: как оказалось, двое из трех детей не имеют доступа к какой-либо форме детских или семейных пособий, обнаруживаются пробелы в области защиты лиц, задействованных в сфере неформальной экономики и ухода, в обеспечении равного доступа к медицинскому страхованию, а также в социальной защите с учетом гендерных аспектов. Итак, несмотря на положительный характер принятых мер реагирования, задача состоит в том, чтобы убедиться, что это не просто временное решение, а начало долгосрочного процесса построения устойчивых систем социальной защиты.

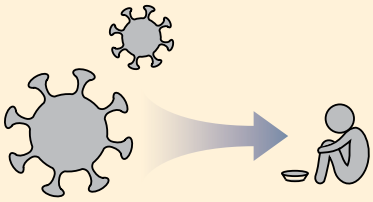
ЮНИСЕФ, осуществляющий свою деятельность в более чем 115 странах, готов и имеет возможность поддержать правительственные программы социальной защиты и восстановления. Более 20 лет ЮНИСЕФ работает с правительствами над созданием и укреплением систем социальной защиты в различных контекстах. В рамках реагирования на пандемию ЮНИСЕФ помог укрепить национальные системы, охватившие более 44 миллионов домашних хозяйств.

Воздействие COVID-19 на жизненный цикл





До пандемии, 2 из 3 детей в мире не имели доступа к какой-либо форме социальной защиты



COVID-19 может подтолкнуть к бедности еще 117 млн. детей к концу 2020 года

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ЮНИСЕФ

ЮНИСЕФ стремится к принятию решений, основанных на фактических данных, и имеет 20-летний опыт создания жизнеспособных, гибких и устойчивых национальных систем социальной защиты.

- **ДОВЕРИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВ И ПАРТНЕРОВ:** ЮНИСЕФ присутствует и осуществляет свою деятельность в большинстве стран более 70 лет и пользуется доверием как честный и прозрачный партнер среди правительств, членов семьи ООН, партнеров по исследованиям и организаций гражданского общества. ЮНИСЕФ также возглавляет рабочие группы по социальной защите во многих странах и регионах.

- **ПРИСУТСТВОВАТЬ В ЛЮБОЙ ОБСТАНОВКЕ - ДО, ВО ВРЕМЯ И ПОСЛЕ КРИЗИСА:** ЮНИСЕФ присутствует в любой ситуации в мире, работая с вопросами социальной защиты, начиная от неотложных гуманитарных ситуаций до работы в странах с низким, средним и высоким уровнем доходов. Мы работаем в разных секторах стран и на всех государственных уровнях от центральных органов власти до местных органов власти и сообществ.

- **ОСНОВАННЫЙ НА ПРАВАХ И ИНКЛЮЗИВНЫЙ ПОДХОД:** Руководствуясь Конвенцией о правах ребенка, ЮНИСЕФ использует основанный на правах подход к социальной защите. Самый высокий приоритет отдан охвату наиболее уязвимых слоев населения, включая девочек, детей с ограниченными возможностями, детей коренных народов, детей, проживающих в условиях крайней нищеты в сельских и городских районах, а также детей-беженцев и мигрантов, и их семей посредством инклюзивных мер социальной защиты.

- **ИННОВАЦИОННАЯ И ЦЕЛОСТНАЯ РАБОТА ПО СЕКТОРАМ:** ЮНИСЕФ стремится к принятию решений, основанных на фактических данных, используя опыт заинтересованных сторон и во всех секторах, таких как здравоохранение, образование, защита детей, питание, вода, санитария и гигиена, а также профилактика, лечение и уход в связи с ВИЧ для поддержки системных интегрированных подходов, которые улучшают результаты сектора и повышают их устойчивость с течением времени.

- **ФОКУС НА РЕШЕНИЯХ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ПОД НАЦИОНАЛЬНЫМ РУКОВОДСТВОМ И ФИНАНСИРУЕМЫХ РЕШЕНИЯХ:** Работая с постоянными партнерами, включая международные финансовые учреждения, ЮНИСЕФ поддерживает правительства в вопросах государственных финансов, бюджетирования социального сектора, анализа фискального пространства и определения приоритетов для повышения эффективности, результативности и прозрачности инвестиций в социальную защиту.

- **ЭНТУЗИАЗМ, ПРЕДАННОСТЬ ВЫПОЛНЕНИЮ МИССИИ И НЕУТОМИМОСТЬ:** Энтузиазм и гордость работать на благо детей мира движет всем, что мы делаем. В конечном счете, работа с ЮНИСЕФ в области социальной защиты означает партнерство с командами, которые имеют стратегию, работают с энтузиазмом и непреклонны в достижении нашей миссии по охвату уязвимых детей и семей.

Я рад отметить последовательное оказание поддержки ЮНИСЕФ в расширении программ социальной защиты в Южной Африке, которые в значительной мере способствовали достижению наших целей в области развития за счет расширения услуг, продвигающих и защищающих права уязвимых детей, включая почти всеобщий доступ к регистрации рождений, базовому образованию и первичной медико-санитарной помощи. Субсидия на содержание ребенка в настоящее время распространяется на более 65 процентов детей Южной Африки и играет жизненно важную роль в поддержке детей и семей в период экономического воздействия COVID-19.

– Достопочтенный Линдиве Зулу, министр социального развития, Южная Африка

КОМПЕТЕНТНОСТЬ ЮНИСЕФ

ЮНИСЕФ стремится поддерживать предпринимаемые правительством меры реагирования и восстановления, предоставляя технические консультации, оперативную поддержку, руководство по мониторингу и оценке, а также развитие потенциала. Наиболее уязвимые дети и семьи составляют основу нашей поддержки странам в создании интегрированных и инклюзивных систем социальной защиты.

Доказательнаябаза:исследованияианализ

87 стран

- Многомерные социально-экономические оценки воздействия
- Исследования в реальном времени
- Анализ риска и уязвимости
- Оценка систем социальной защиты, включая оценку готовности
- Исследование и оценка воздействия

Комплексное программирование: дизайн, виды работ и масштабирование

95 стран

- Поддержка в разработке и реализации программ денежных переводов
- Наличные плюс: обеспечение связи денежных переводов с доступом к услугам, снижающим риск и Улучшающим результаты (включая образование, здравоохранение, питание и защиту детей)
- Содействие связи между различными мерами социальной защиты в различных секторах (такими как освобождение от оплаты, медицинское страхование, денежные средства и школьное питание, среди прочего)
- Укрепление кадровых ресурсов социального обеспечения, включая мероприятия по работе с семьей, ведение дел и наращивание потенциала
- Уход за детьми и возможности трудоустройства подростков: поддержка расширения политики, ориентированной на семью, включая адекватный и оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком, освобождение от платы или субсидируемые услуги по уходу за детьми, в том числе в неформальном секторе
- Разработка и интеграция систем управления информацией для эффективной идентификации и охвата

Основа систем: политика, законодательство, координация и финансирование

95 стран

- Усиленная политика, стратегии, законодательство и координация системы социальной защиты
- Поддержка повышения эффективности, действенности и прозрачности национального финансирования социальной защиты, включая расчет затрат, инвестиционную привлекательность, анализ фискального пространства и определение потенциальных источников финансирования; последнее может включать перераспределение бюджета, расширенный доступ к льготному финансированию, реформу налогообложения или субсидий и / или мониторинг или отслеживание государственных расходов
- Гендерно-чувствительные программы социальной защиты, направленные на устранение гендерных рисков на протяжении всей жизни, доступ к услугам и расширение экономических возможностей
- Системы социальной защиты, чувствительные к людям с ограниченными возможностями

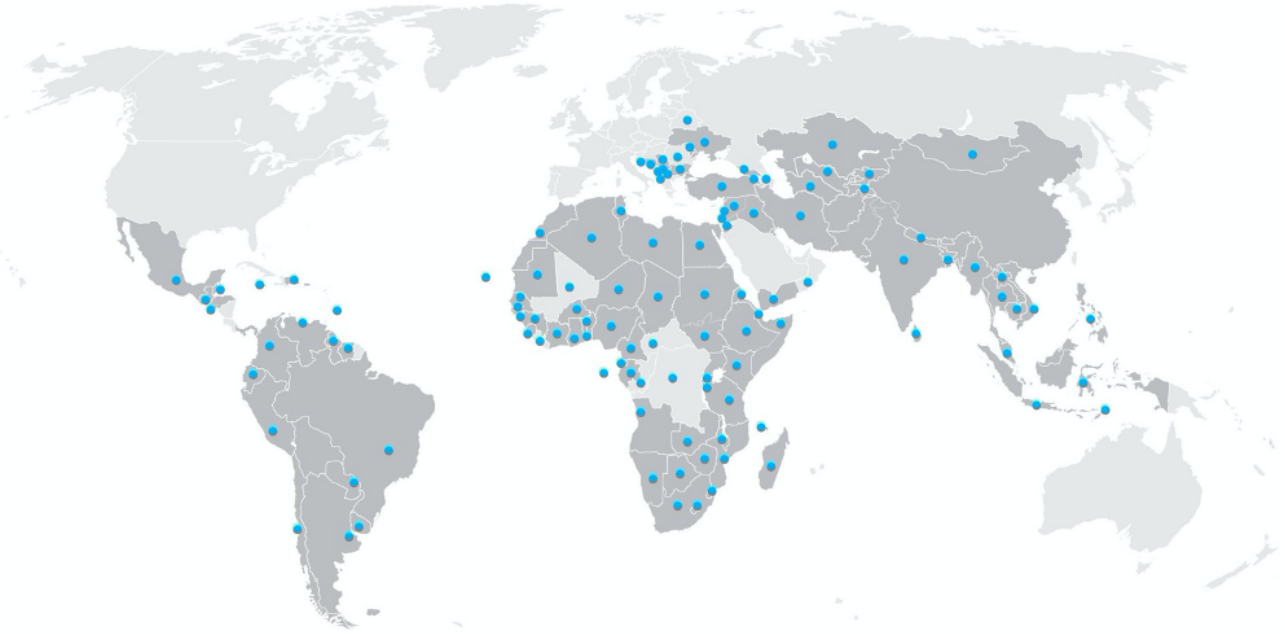
Социальная защита в нестабильных, подверженных риску и кризисных условиях

52 страны

- Поддержка в разработке и реализации для поддержания, масштабирования и увеличения государственных программ s денежных переводов в период борьбы с кризисом, включая усиление компонентов денежной наличности
- Прямая быстрая доставка гуманитарных денежных переводов там, где это необходимо, поддержка связей и развитие зарождающихся систем социальной защиты в местах их отсутствия или их перегруженности
- Оценка система - определение готовности государственных систем социальной защиты к реализации программы денежных переводов и оценка наиболее подходящих вариантов реализации
- Укрепление реагирования государственных систем социальной защиты к потрясениям и поддержка в развитии политики и программ, а также способности реагировать на будущие кризисы, в том числе в контексте миграции и перемещения.

Возможности и глобальное присутствие ЮНИСЕФ сделали его центром международного реагирования на COVID-19. На карте ниже показана степень поддержки ЮНИСЕФ до поражения стран COVID-19, а теперь на этапе реагирования и восстановления.

Поддержка ЮНИСЕФ в укреплении систем социальной защиты и борьбе с COVID-19



До кризиса: поддержка ЮНИСЕФ в укреплении систем социальной защиты

Во время и после кризиса: поддержка ЮНИСЕФ, предоставленная в рамках реагирования социальной защиты ЮНИСЕФ на COVID-19

UNICEF ЮНИСЕФ в Мадагаскаре возглавляет координационные усилия по содействию программе реагирования «Наличные плюс» ЮНИСЕФ объединил Всемирный банк, Всемирную продовольственную программу (ВПП), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейский союз, Красный Крест и ключевые неправительственные организации для поддержки стратегии правительства по продолжению существующих программ социальной защиты и расширению охвата детей и семей, наиболее пострадавших от пандемии. С 2016 года ЮНИСЕФ помог укрепить программу сети национальной безопасности, оказывая техническую помощь, а также поддерживая расширение денежных переводов, способствующих первичному и среднему образованию в целевых областях. Ответные меры социальной защиты на COVID-19 сосредоточены на трех крупнейших городах с особым вниманием к городским общинам, на доходы которых серьезно повлияли меры изоляции. К июлю 2020 года было осуществлено более 240 000 экстренных денежных переводов семьям (размер платежа 100 000 ариари или 26 долларов США) с упором на наличные средства плюс меры, способствующие получению доступа к основным услугам в самых бедных домохозяйствах и приоритетом в области водоснабжения и санитарии.

ЮНИСЕФ в Иордании обеспечивает эффективные механизмы предоставления услуг для расширения национальной программы социальной защиты в ответ на пандемию. Как надежный партнер Национального фонда помощи и инициативы по гуманитарной социальной защите Hajati), ЮНИСЕФ оказал помощь правительству в оперативном запуске программы оказания экстренной денежной помощи семьям, пострадавшим в результате экономических последствий COVID-19. В сотрудничестве со Всемирным банком ЮНИСЕФ предоставил помощь, которая помогла

правительству охватить почти 400 000 бенефициаров. Поддержка ЮНИСЕФ включала таргетирование, регистрацию, управление платежами, а также настройку подачи жалоб, механизмы возмещения ущерба, которые помогли идентифицировать почти 20 000 незарегистрированных бенефициаров. RapidPro, инновационный инструмент SMS и цифровой коммуникации, был важным элементом. Чтобы извлечь уроки из существующих мер реагирования, ЮНИСЕФ работает с правительством по формированию новой главы о социальной защите, реагирующей на потрясения, для Национальной стратегии социальной защиты, которую ЮНИСЕФ помог разработать и запустить в 2019 году.

ЮНИСЕФ в Сьерра-Леоне поддерживает правительство в интеграции услуг, связанных с гендерным насилием (ГН) с мерами реагирования системы социальной защиты
Вцеляхэффективногоснижения воздействия COVID-19 на детей и семьи, правительство приняло решение настроить национальную сеть социальной защиты с программой экстренных денежных переводов семьям работников неформального сектора в городских районах. ЮНИСЕФ способствует расширению обучения по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него, а также оказанию психосоциальной поддержки передовым работникам социальной защиты, а также повышению осведомленности о существующих услугах по борьбе с ГН. ЮНИСЕФ также оказывает техническую поддержку коммуникационному пакету адаптированной сети социальной защиты для изменения поведения, чтобы обеспечить синергию с существующими кампаниями, направленными на предотвращение ГН, браков в детском возрасте, укрепление здоровья и питания детей. Предварительный таргетинг опроса U-Report показал, что наблюдатели сообщества чувствовали себя хорошо подготовленными к выполнению своей роли в таргетинге. Выявлены потребности в дополнительном обучении, связанном с управлением конфликтами и рассмотрением жалоб.

ЮНИСЕФ в Таджикистане инвестирует в обеспечение готовности испытать государственную систему социальной защиты, реагирующую на потрясения
До наступления кризиса ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с правительством и другими партнерами разработал модель и стандартные рабочие процедуры программы чрезвычайной социальной защиты на основе национальной схемы адресной социальной помощи (АСП). Разработка и апробация модели являются частью постоянного внимания ЮНИСЕФ к обеспечению готовности к социальной защите с учетом потрясений, которая началась в 2017 году с оценки способности национальной системы социальной защиты реагировать на кризисы. Дополнительный денежный перевод в связи с COVID-19 пополнит трансферты нынешним получателям АСП - семьям с детьми до 2 лет, которые сталкиваются с проблемой отсутствия продовольственной безопасности. Совместно со Всемирным банком ЮНИСЕФ будет работать над документированием опыта и извлеченных уроков, чтобы в дальнейшем выступать за усиление способности системы социальной защиты реагировать на потрясения.

Лидерство ЮНИСЕФ в Шри Ланке влияет на стратегические и политические элементы реагирования социальной защиты С наступления кризиса, стратегическое взаимодействие, информационно-пропагандистская деятельность ЮНИСЕФ с Секретариатом Президента, Департаментом национального планирования и Президентской целевой группой по борьбе с COVID-19 способствовали быстрой организации крупного перевода денежных средств. ЮНИСЕФ в Шри-Ланке разработал рекомендации на основе Рамочной программы ООН по немедленному социально-экономическому реагированию на COVID-19 9, которая была представлена правительству. Согласно оценкам денежные переводы получили 47 процентов домашних хозяйств, впоследствии охват был увеличен до 66 процентов. ЮНИСЕФ продолжает выступать за предоставление универсальных пособий на содержание ребенка, пособий по старости и инвалидности для поддержки людей, пострадавших от пандемии.

ЮНИСЕФ в Гватемале использует инновационную платформу для достижения результатов по шкале
До наступления COVID-19 ЮНИСЕФ взаимодействовал с Министерством социального развития в целях укрепления социального реестра и обновления информационных систем. В начале пандемии ЮНИСЕФ и Всемирный банк поддержали разработку и реализацию Bono Familia - программы безусловных чрезвычайных денежных переводов, которая выявляет бедные семьи на основе потребления энергии. Опираясь на этот процесс и совместными усилиями государственных органов, коммерческих банков и центров обработки вызовов, ЮНИСЕФ поддержал создание инновационной платформы для выявления, регистрации и выплаты пособий пострадавшим семьям. Нововведения включали электронную регистрацию, распространение аппаратных ключей и электронных подписей. По всей стране оказывается помощь более 2 миллионам бедных и уязвимых семей, что составляет 70 процентов домашних хозяйств Гватемалы. Это крупнейшая социальная программа в истории страны по охвату и инвестициям с текущим бюджетом в 780 миллионов долларов США.

ЮНИСЕФ в Таиланде активно выступает за предоставление дополнительных денежных грантов для всех

В начале пандемии ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ), Международной организацией по миграции (МОМ) и структурой "ООН- женщины" разработал стратегическую политическую записку и взаимодействовал с канцелярией премьер-министра, ключевыми лицами, принимающими решения, СМИ, академическими кругами и гражданским обществом для содействия вертикальному расширению существующих субсидий на содержание детей, пособий по инвалидности и пособий по старости для уязвимых и сильно пострадавших общин. В середине июня правительство утвердило новый комплекс мер социальной защиты для дальнейшей защиты наиболее уязвимых семей. Значительная часть этих мер напрямую согласована с ключевыми политическими рекомендациями, которые ЮНИСЕФ и другие подразделения ООН от имени страновой группы ООН представили премьер-министру и ключевым министрам. Это новое пополнение денежного перевода (1000 тайских батов или 32 доллара США на 3 месяца) охватит около 8 миллионов семей с общим бюджетом 23,8 миллиона тайских батов (765 миллионов долларов США). ЮНИСЕФ успешно доказал, что эти гранты должны предоставляться всем получателям пособий на ребенкat.

Поддержка социальной защиты ЮНИСЕФ по всем направлениям гуманитарной деятельности, развития и мира

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

не существует/разрушается → **возникновение** → **совершенствование**

- Предоставление наличных (по возможности подключение к национальным системам)
- Разработка зарождающейся системы как части составления программ
- Установлена связь между предоставлением наличных средств и разработкой отраслевых программ

- Поддержка в разработке и реализации программы при необходимости
- Поддержка функционирования систем: поставка, информационные системы управления, наращивание потенциала и т.д.
- Разработка системы: основные принципы и положения, законодательство, финансирование

- Расширение охвата
- Укрепление системы, связи между секторами и финансирование
- Повышенное реагирование системы к потрясениям.

Дополнительные источники

FAO (Food and Agriculture Organization of the UN) (2020). *The State of Food Security and Nutrition in the World*. http://www.fao.org/3/ca9692en/online/ca9692en.html

Headey, D. et al. (July 2020). 'Impacts of COVID-19 on Childhood Malnutrition and Nutrition-related Mortality'. *The Lancet*. https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(20)31647-0/fulltext

ILO (2020). 'ILO Monitor: COVID-19 and the world of work' (multiple editions). https://www.ilo.org/global/topics/coronavirus/impacts-and-responses/WCMS_749399/lang--en/index.htm

Malala Fund (2020). 'Girls' Education and COVID-19. What past shocks can teach us about mitigating the impact of pandemics'. https://malala.org/newsroom/archive/malala-fund-releases-report-girls-education-covid-19

UNDP/OPHI (Oxford Poverty & Human Development Initiative) (2020). 'Charting pathways out of multidimensional poverty: Achieving the SDGs'. http://hdr.undp.org/sites/default/files/2020_mpi_report_en.pdf

UNFPA (UN Population Fund) (2020). 'Impact of the COVID-19 Pandemic on Family Planning and Ending Gender-based Violence, Female Genital Mutilation and Child Marriage'. https://www.unfpa.org/resources/impact-covid-19-pandemic-family-planning-and-ending-gender-based-violence-female-genital

UNICEF (2020). Mortality Estimates https://www.unicef.org/press-releases/covid-19-devastates-already-fragile-health-systems-over-6000-additional-children

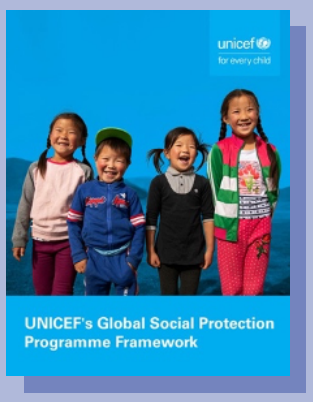
UNICEF (2020). 'COVID-19: Are children able to continue learning during school closures?' https://data.unicef.org

UNICEF/Save the Children (2020). 'Child Poverty and COVID-19'. https://data.unicef.org/topic/child-poverty/covid-19/

UNICEF/WFP (2020). 'Futures of 370 million children in jeopardy as school closures deprive them of school meals' https://www.unicef.org/press-releases/futures-370-million-children-jeopardy-school-closures-deprive-them-school-meals

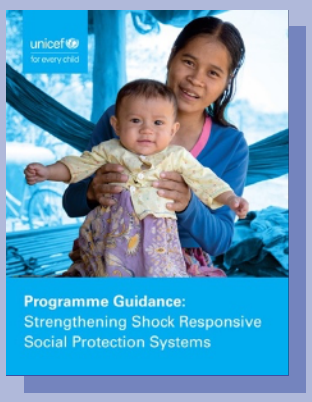
WHO (2020). 'Immunization, Vaccines and Biologicals.' https://www.who.int/immunization/diseases/measles/statement_missing_measles_vaccines_covid-19/en/

Техническое руководство и ключевые документы по социальной защите



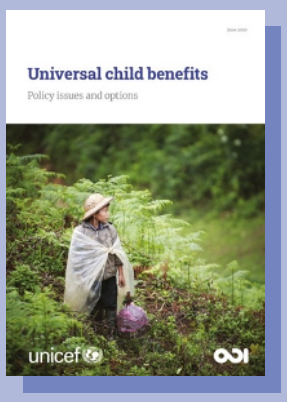
UNICEF's Global Social Protection Programme Framework/ Рамки Глобальной программы социальной защиты ЮНИСЕФ

Читать отчет



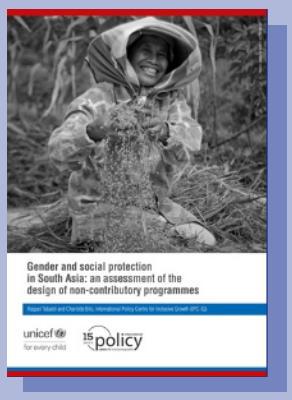
UNICEF Programme Guidance: Strengthening shock responsive social protection systems/ Руководство программы ЮНИСЕФ: укрепление систем социальной защиты, реагирующих на потрясения

Читать отчет



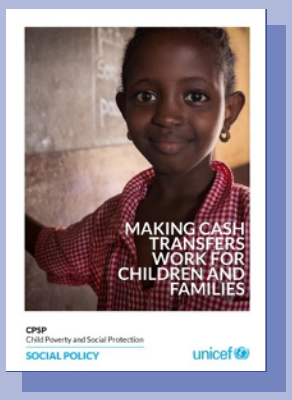
Universal Child Benefits: Policy options and issues/ Универсальные пособия на ребенка: варианты политики и проблемы

Читать отчет



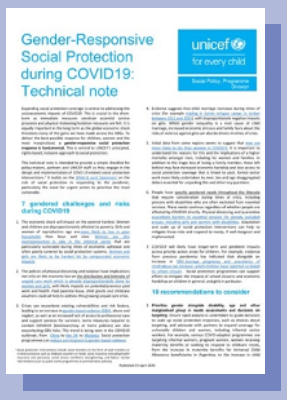
Gender and Social Protection in South Asia: An assessment of the design of non-contributory programmes / Гендер и социальная защита в Южной Азии: оценка разработки программ, не предусматривающих взносов

Читать отчет



Making Cash Transfers Work for Children and Families/ Как сделать денежные переводы эффективными для детей и семей

Читать отчет



Gender-Responsive Social Protection during COVID-19/ Социальная защита с учетом гендерных факторов во время COVID-19

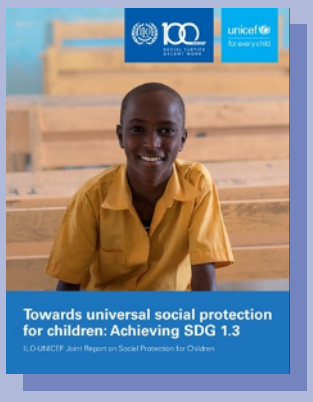
Читать отчет

Inclusive Social Protection Systems for Children with Disabilities in Europe and Central Asia/ Системы инклюзивной социальной защиты для детей с ограниченными возможностями в Европе и Центральной Азии

Читать отчет

Inclusive Social Protection Systems for Children with Disabilities in Europe and Central Asia/ Системы инклюзивной социальной защиты для детей с ограниченными возможностями в Европе и Центральной Азии

Читать отчет



Towards Universal Social Protection for Children: Achieving SDG 1.3/ На пути к всеобщей социальной защите детей: достижение ЦУР 1.3

Читать отчет

Преданность своему делу, целеустремленность и неутомимость - работа с ЮНИСЕФ в области социальной защиты означает партнерство со связанными командами во всех регионах, которые с энтузиазмом и неустанно стремятся к достижению нашей миссии по охвату уязвимых детей и семейfamilies

юнисеф | для каждого ребенка